

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**УПРАВЛЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ  
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ДОКЛАД**

**О ПРОВЕДЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ  
ПО КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ,  
ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ,  
ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ ЗА 2019 ГОД**

**г. Симферополь  
2020 г.**

**Доклад**  
**об осуществлении Управлением лицензирования отдельных видов**  
**хозяйственной деятельности Министерства промышленной политики**  
**Республики Крым в 2019 году государственного контроля (надзора) в**  
**сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных**  
**металлов, цветных металлов**

*1. Состояние нормативно-правового регулирования в области*  
*государственного контроля (надзора) за заготовкой, хранением, переработкой*  
*и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории*  
*Республики Крым*

Перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих исполнение Государственной функции:

Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым (далее – лицензирование) осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Совета министров Республики Крым от 04 августа 2015 года № 443 «Об утверждении перечня видов лома цветных и черных металлов, образующегося в быту и подлежащего приему от физических лиц на территории Республики Крым»;

- постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 152 «Об утверждении положения о Министерстве промышленной политики Республики Крым» (в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 26.09.2019 № 554);

- приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 10 апреля 2015 года № 2101 «Об утверждении административного регламента Министерства промышленной политики Республики Крым предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым» (с изменениями и дополнениями);

- приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 30 апреля 2015 года № 2570 «Об утверждении административного регламента Министерства промышленной политики Республики Крым исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым» (с изменениями и дополнениями).

Сведения об указанных выше нормативных правовых актах были опубликованы на официальном сайте Министерства промышленной политики Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://mprom.rk.gov.ru>.

## *2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым*

Структурным подразделением Министерства промышленной политики Республики Крым (далее – Министерство), в функции которого входит государственный контроль (надзор) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым, является Управление лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности (далее – Управление лицензирования). В состав Управления лицензирования входит отдел лицензионного контроля, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым.

Управление лицензирования возглавляет начальник управления, назначаемый на должность министром промышленной политики Республики Крым. Отдел лицензионного контроля Управления лицензирования возглавляет заместитель начальника управления – заведующий отделом лицензионного контроля. Работа отдела лицензионного контроля курируется начальником Управления лицензирования Министерства.

Основной функцией подразделения, касающейся государственного контроля (надзора), является лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов по вопросам соблюдения требований нормативных правовых актов в части соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям к осуществлению лицензируемой деятельности.

Вспомогательными (обеспечительными) функциями подразделения являются:

- формирование и согласование ежегодных планов проверок хозяйствующих субъектов;
- формирование и проведение лицензионного контроля в целях проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем, возможности выполнения им лицензионных требований и условий;
- организация и проведение лицензионного контроля (надзора) в целях проверки сведений о лицензиате и соблюдения им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионного вида деятельности;
- формирование и ведение реестра принятых решений по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- подготовка в установленном порядке проектов заявлений в суд на аннулирование лицензий;
- производство по делам об административных правонарушениях;

- рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушения требований законодательства при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области осуществления лицензионного и государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- разработка административных регламентов осуществления функций лицензионного государственного контроля;

- анализ результатов контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов и подготовка докладов о его эффективности;

- информационное обеспечение деятельности управления лицензирования по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- методологическое обеспечение мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

Контрольные мероприятия подразделения осуществляются на основании следующих нормативных правовых актов:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

- административный регламент Министерства промышленной политики Республики Крым исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым, утвержденный приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 30 апреля 2015 года № 2570;

- административный регламент Министерства промышленной политики Республики Крым предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым, утвержденный приказом Министерства промышленной политики Республики Крым от 10 апреля 2015 года № 2101 (с изменениями и дополнениями);

- положение о Министерстве промышленной политики Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 152 (с изменениями и дополнениями).

Административные процедуры лицензионного контроля (надзора) включают в себя:

- 1) формирование ежегодного плана проведения плановых проверок;

- 2) проведение выездной (плановой, внеплановой) проверки лицензиата, соискателя лицензии;

- 3) проведение документарной (плановой, внеплановой) проверки лицензиата, соискателя лицензии;

- 4) оформление результатов плановой и внеплановой проверок.

Результатом лицензионного контроля (надзора) является:

- акт проверки;
- предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий;
- протокол об административном правонарушении;
- заявление в суд о привлечении лица к административной ответственности.

В соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом № 294-ФЗ, Министерство в своей работе взаимодействует с органами прокуратуры, иными контролирующими (надзорными) и правоохранительными органами.

В 2019 году информация о нарушениях законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов от граждан и организаций не поступала.

### *3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым*

Финансовое обеспечение контрольной деятельности Министерства осуществляется в рамках ежегодного бюджетного финансирования. Проверки проводятся на безвозмездной основе.

Количество штатных единиц, осуществляющих лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в управлении – 3.

В Министерстве промышленной политики Республики Крым контроль за лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют:

- главный специалист отдела лицензионного контроля управления лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности, в квалификационные требования которого входит наличие высшего образования не ниже уровня бакалавра и стажа государственной гражданской службы или работы по специальности, направлениям подготовки не менее двух лет;
- главный специалист отдела лицензирования управления лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности, в квалификационные требования которого входит наличие высшего образования не ниже уровня бакалавра и стажа государственной гражданской службы или работы по специальности, направлениям подготовки не менее двух лет;
- специалист 1 категории отдела лицензионного контроля управления лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности, в квалификационные требования которого входит наличие образования не ниже среднего профессионального, требования к стажу не предъявляются.

Мероприятия по повышению квалификации работников в 2019 году не проводились.

В отчетном периоде эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

#### *4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым*

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, специалистами управления проводятся документарные и внеплановые выездные проверки без согласования с органом прокуратуры.

За 2019 год от соискателей лицензий (лицензиатов) принято и рассмотрено 42 заявления, из них принято решений о выдаче – 8, об отказе в выдаче лицензии – 1, о переоформлении – 26, о выдаче копий лицензий – 6, о выдаче дубликата – 1.

При проведении проверки сведений, содержащихся в предоставленных соискателем лицензии и (или) лицензиатом заявления и прилагаемых к нему документах, в случае необходимости, Министерство запрашивает сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении или переоформлении лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов является наличие в представленных соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документах недостоверной информации, а именно:

- отсутствие у соискателей лицензий в собственности или на ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений, а также оборудования.

В 2019 году плановые выездные проверки по соблюдению лицензионных требований осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, не проводились в соответствии с ч. 10 ст. 12.2 Федерального конституционного закона от

21 марта 2014 года 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Нарушения, приводящие к приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии, не выявлялись.

Случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера не выявлялись, в связи, с чем системы мониторинга не используются.

Судебными органами в 2019 году решения об удовлетворении (отказе) исков об оспаривании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю, не принимались.

Эксперты и экспертные организации в 2019 году к участию в контрольной деятельности не привлекались.

Случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера не выявлялись.

#### *5. Действия Министерства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений*

Одной из важнейших функций Министерства является **осуществление государственного контроля за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**. По фактам нарушения правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения, применяются меры административного воздействия в соответствии со статьей 14.26 КоАП РФ.

**Распоряжением Главы Республики Крым от 18.02.2015 № 38-рг создана Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым и утвержден состав рабочей группы по противодействию незаконному обороту алкогольной продукции и лома черных и цветных металлов из числа сотрудников Министерства, Министерства внутренних дел по Республике Крым, Главного**



управления МЧС России по Республике Крым, и других контрольно-надзорных органов.

В 2019 году по материалам МВД по Республике Крым в отношении юридического лица Министерством составлен протокол об административном правонарушении по ч.4 ст.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), который направлен в суд для рассмотрения.

Информационные сообщения о нововведениях в законодательстве размещаются на официальном сайте Министерства промышленной политики Республики Крым.

Кроме этого, постоянно проводится работа по оказанию лицензиатам и соискателям лицензий консультационной и информационно-методической поддержки, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

#### *6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)*

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) в 2019 году 0%, в 2018 году 0 %.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) в 2019 году 0%, в 2018 году 0 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период 2019 года – 1.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2019 году 0,07 %, в 2018 году 0,13 %.

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов в 2019 году – 0 %.

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных

ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) в 2019 году - 0 %, в 2018 году - 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) в 2019 году - 0 %, в 2018 году – 0 %.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) в 2019 году - 0 %, в 2018 году - 0 %.

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) в 2019 году – информация об оплате штрафов не поступала.

В 2019 году административные штрафы, в том числе на должностных лиц и в отношении юридических лиц (в тыс. рублей) – не накладывались.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) в 2019 году 100 %, в 2018 году 100 %;

доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) в 2019 году 0,07 %, в 2018 году 0,13%.

#### *7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных*

Анализ вышеуказанных сведений и результатов государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Крым за 2019 год показывает, что должностные лица осуществляют лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении организациями и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в соответствии с требованиями законодательства, административного регламента, должностных инструкций.

В 2019 году планируется выполнить следующие мероприятия по улучшению государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

- оказывать консультационную и информационно-методическую поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных

металлов, цветных металлов для предотвращения ими нарушений лицензионных требований;

- проводить анализ выявленных нарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов о причинах таких нарушений;

- принимать участие в совместных с правоохранительными органами мероприятиях по контролю в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- принимать участие в семинарах, учебах, тренингах для повышения уровня эффективности работы отдела лицензионного контроля;

- совершенствовать порядок осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований.

Нормативное правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения лицензионного контроля является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В тоже время, считаем необходимым внести изменения в законодательные акты Российской Федерации, в части ужесточения ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также наделить органы государственной власти субъекта российской Федерации осуществляющих контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

**Первый заместитель министра**

**К.РАВИЧ**